

УТВЕРЖДЕН
решением Президиума Совета
муниципальных образований
Московской области
от 6 апреля 2017 года № 6

**Доклад Совета муниципальных образований Московской области
о развитии местного самоуправления на территории
Московской области в 2016 году**

Введение

Основной тенденцией развития местного самоуправления в Московской области в 2016 году стало изменение территориальной организации местного самоуправления посредством упразднения муниципальных районов с одновременным объединением входивших в их составы поселений в городские округа.

Московская область – один из первых регионов, где системно проходят такие преобразования, но не единственный. Например, еще в 2015 году все семь муниципальных районов Магаданской области были преобразованы в городские округа, и сейчас там всего восемь городских округов, вместе с не изменившим свой статус городским округом Магадан.

Укрупнение муниципалитетов позволяет повысить эффективность и оперативность управления территориями, сэкономить и консолидировать финансовые, кадровые и иные ресурсы муниципальных образований, при этом сохранить умеренную децентрализацию власти в Московской области.

В целом в 2016 году удалось сохранить намеченный план развития муниципалитетов, что неразрывно связано их с активной поддержкой со стороны органов государственной власти Московской области, в первую очередь, - Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева, - а также Правительства Московской области и Московской областной Думы.

Отношения органов местного самоуправления и органов государственной власти выстроены таким образом, при котором область активно помогает муниципальным образованиям в решении сложных вопросов, не посягая при этом на их самостоятельность.

С помощью Губернатора Московской области, органов государственной власти удалось выработать ключевые подходы к совершенствованию местного самоуправления, что позволило муниципальному сообществу эффективно решать актуальные проблемы, консолидировать усилия, направленные на укрепление социально-экономической стабильности в Подмосковье.

В 2016 году в регионе активно развивались такие сферы как здравоохранение, образование, сельское хозяйство, ЖКХ, благоустройство, градостроительство, инвестиционная деятельность, экология и другие направления.

Территориальная организация местного самоуправления

В настоящее время на территории Московской области насчитывается 270 муниципальных образований: 21 муниципальный район, 47 городских округов, 81 городское поселение, 121 сельское поселение.

В 2016 году количество муниципальных образований Московской области сократилось на 56 единиц – в рамках проводимой в регионе административной реформы. Так, шесть муниципальных районов (Люберецкий, Рузский, Павлово-Посадский, Красногорский, Зарайский и Луховицкий) были преобразованы в городские округа – посредством объединения поселений внутри районов между собой с наделением вновь образованного городского поселения статусом городского округа. Несмотря на отдельные попытки оспорить законность территориальных преобразований, при их проведении учитывались механизмы, правомерность которых подтверждена судебной практикой. Так, допускается одновременное проведение предусмотренных законом территориальных преобразований, в частности, объединение поселений муниципального района в

одно городское поселение с наделением этого поселения статусом городского округа.

Допускается также прямое объединение городских округов. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», городской округ – это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют на своей территории как полномочия по решению вопросов местного значения поселения, так и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять переданные им отдельные государственные полномочия.

Таким образом, поскольку городской округ по своей юридической природе является городским поселением, то объединение городских округов возможно по правилам, установленным для объединения поселений, т.е. с согласия населения, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений. Этой же позиции придерживается Верховный Суд Российской Федерации.

В настоящее время на подписании у Президента Российской Федерации находится закон о возможности прямого преобразования муниципальных районов в городские округа. Этот закон имеет важное значение: он может сигнализировать об изменении федеральной политики в сфере местного самоуправления в сторону постепенного отказа от западной модели, опирающейся на максимальную децентрализацию власти, двухуровневую территориальную организацию, разграничение полномочий между районами и поселениями. Очевидно, что почти 15 лет попыток внедрения западной системы местного самоуправления не привели к положительному результату, а напротив, ухудшили ситуацию. В этой связи отрадно, что новые тенденции в политике федерального центра в сфере местного самоуправления совпадают с административной реформой, которая идет в Подмосковье уже два года.

Территориальная реорганизация местного самоуправления в Московской области направлена на повышение качества управления на местах, сокращение

затрат на содержание чиновничьего аппарата, консолидацию имущественных, финансовых и кадровых ресурсов муниципальных образований. Так, итогом административной реформы стал лучший показатель в стране по уровню бюрократизации: в Подмосковье на 10 тыс. населения приходится всего лишь 17 чиновников, что в 3-4 раза меньше, чем в ряде других регионов России.

Это стало возможным, в том числе, благодаря развитию сети МФЦ. Новые технологии позволили автоматизировать обработку огромного количества обращений граждан. В 2016 году заработал портал «Добродел», с которым очень плотно работают все главы муниципальных образований.

Благодаря территориальной реорганизации область экономит существенные средства. Например, только прямой экономический эффект от преобразования Мытищинского и Люберецкого муниципальных районов в городские округа составил 680 млн. рублей.

В 2017 году в Московской области планируется эту работу продолжить – как и раньше, в полном соответствии с законодательством, с учетом мнения жителей муниципалитетов о необходимости таких преобразований.

Порядок формирования, полномочия органов местного самоуправления

В 2016 году была принята новая редакция Закона Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области».

Согласно закону срок полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Московской области составляет пять лет.

Глава муниципального района и городского округа избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Глава поселения в соответствии с уставом поселения может избираться на муниципальных выборах или избираться представительным органом поселения из своего состава.

Представительный орган муниципального района формируется путем делегирования – из глав и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района.

Соответственно, представительный орган городского округа и поселения избирается на муниципальных выборах.

Таким образом, областное законодательство было приведено в соответствие с принятым в декабре 2015 года Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которому главы поселений (за исключением городских поселений с высокой концентрацией государственных функций) должны избираться только на муниципальных выборах.

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон Московской области 26.12.2016 № 176/2016-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области», в соответствии с которым за Правительством Московской области или уполномоченным им центральным исполнительным органом государственной власти сроком на 5 лет закрепляются полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов Московской области по комплексному развитию территории по инициативе органа местного самоуправления в случаях, когда вид или один из видов разрешенного использования земельных участков и (или) вид или один из видов разрешенного использования и характеристики расположенных на таких земельных участках объектов капитального строительства в результате осуществления деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории предполагает архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства жилого назначения.

Также с 1 января 2017 года вступил в силу Закон Московской области от 29.11.2016 № 144/2016-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений», согласно которому органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области наделяются государственными полномочиями по:

1) принятию решения об установлении или изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования;

2) предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального района, городского округа, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

3) переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую на территории муниципального района, городского округа, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и случаев перевода земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов.

Указанные государственные полномочия передаются муниципалитетам сроком на 1 год. Финансирование государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области из бюджета Московской области на соответствующий финансовый год.

Основным проблемным моментом, связанным с передачей и осуществлением отдельных государственных полномочий, является их не всегда своевременное финансирование. Так, в ряде муниципальных образований субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Московской области поступают с опозданием на несколько месяцев, что приводит к необходимости

«латания дыр» за счет собственных средств местных бюджетов, а в ряде случаев – к задержкам выплат денежного содержания муниципальным служащим.

Правовое обеспечение местного самоуправления

В 2016 году в Московской области продолжилось совершенствование правовой базы, необходимой для обеспечения надлежащей организации местного самоуправления в регионе.

Так, Московской областной Думой приняты 23 закона Московской области, касающихся, в основном, территориальной организации местного самоуправления, полномочий и порядка формирования органов местного самоуправления (14), местных референдумов и муниципальных выборов (5), а также вопросов муниципальной службы (4).

Плановую законопроектную деятельность вел также Совет муниципальных образований Московской области. В частности, в 2016 году Советом в рамках реализации права законодательной инициативы были разработаны 6 законопроектов (3 проекта законодательных инициатив Московской областной Думы по проектам федеральных законов и 3 проекта законов Московской области), 1 из которых был принят Московской областной Думой, 4 (3 федеральных и 1 областной) в настоящее время находятся на разных стадиях рассмотрения в органах государственной власти Московской области и 1 проект закона Московской области не поддержан профильным комитетом Московской областной Думы.

К законодательным инициативам Совета в 2016 году относятся:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный Кодекс Российской Федерации» разработан в целях более детального урегулирования вопросов, связанных с внесением платы за нежилые помещения, расположенные в многоквартирных жилых домах, а также вопросов, связанных с заключением договора собственниками жилых домов или частей жилых домов с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В настоящее время согласно закону в плату за коммунальные услуги включена плата за обращение с твердыми коммунальными отходами, т.е. деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами отнесена к коммунальной услуге. При этом не учитывается тот факт, что граждане - собственники индивидуальных жилых домов могут не инициировать на добровольной основе заключение договоров с региональным оператором. Законопроект предлагает решить данную проблему путем направления оферты региональным оператором собственнику. При этом используется возможность «молчаливого» акцепта, что соответствует части 2 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации «Молчание не является акцептом, если иное не вытекает из закона, соглашения сторон, обычая или из прежних деловых отношений сторон».

Другой аспект, который возникает в правоприменительной практике и вызывает ряд вопросов, касается размера платы за нежилые помещения.

В настоящее время законодательством детально проработан вопрос оплаты за жилое помещение собственниками квартир в многоквартирных домах, подробно расписан механизм и порядок определения данной платы. При этом согласно Правилам содержания общего имущества в многоквартирном доме «размер платы устанавливается одинаковым для всех собственников помещений», т.е. собственники нежилых помещений должны платить такую же сумму.

Однако представляется, что размер платы собственников жилых и нежилых помещений не должен быть равным. Плата должна дифференцироваться в зависимости от тех нежилых помещений, которые расположены в доме. Если в доме расположен огромный супермаркет, то и плата собственника нежилого помещения должна быть больше, т.к. и потолки выше, чем у проживающего жителя, и прилегающий земельный участок испытывает большую нагрузку из-за скопления людей. Но в соответствии с действующим законодательством часть расходов, связанных с размещением в доме подобного объекта, почему-то должны взять на себя собственники жилых помещений. При этом собственники нежилых помещений требуют уменьшить им плату на сумму стоимости услуг по использованию лифтов и

содержанию подъездов, т.к. собственники нежилых помещений не используют данное имущество. Таким образом, расчет платы за содержание для собственников жилых и нежилых помещений должен производиться отдельно, и размер такой платы может у них не совпадать.

Кроме того законопроектом предлагается решить вопрос о внесении платы за нежилые помещения, находящиеся в муниципальной или государственной собственности и переданные в пользование и (или) во владение на основании гражданско-правовых договоров третьим лицам. Предлагается по аналогии с жилыми помещениями, переданными по договору социального найма, возложить данную обязанность на тех третьих лиц, которые являются стороной договора (арендаторов, пользователей, ссудополучателей и т.п.).

В настоящее время законопроект проходит необходимые согласования в Московской областной Думе.

2. Проект закона Московской области «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области» разработан в целях создания правовой основы для оказания государственной поддержки развитию территориального общественного самоуправления в Московской области как одной из важнейших форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

К сожалению, в настоящее время в Московской области институт ТОС развивается невысокими темпами, Подмосковье довольно сильно отстает от лидеров (в частности, от Волгоградской, Тульской, Архангельской областей и др.). Мониторинг ситуации показал, что в этих регионах органам ТОС оказывается существенная государственная поддержка, что позволило там в короткие сроки значительно повысить эффективность осуществления местного самоуправления.

В связи с этим законопроектом предлагается определить цели, задачи, формы государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Московской области, а также установить полномочия органов государственной власти Московской области в сфере государственной поддержки ТОС.

Законопроект находится на стадии доработки совместно с Главным управлением территориальной политики Московской области.

3. Проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О наградах Московской области» разработан в целях поощрения работников органов местного самоуправления, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления.

В настоящее время в Московской области отсутствуют государственные награды для работников, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления Подмосковья.

В связи с этим, в целях поощрения глав муниципалитетов, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и других работников и должностных лиц органов местного самоуправления, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления, законопроектом предлагается учредить в системе наград Московской области почетное звание «Заслуженный работник органов местного самоуправления Московской области».

Данным почетным званием предлагается награждать лиц, замещающих или замещавших муниципальные должности, а также занимавших или занимающих должности муниципальной службы за вклад в развитие местного самоуправления в Московской области, безупречную и эффективную службу, проработавших в органах местного самоуправления муниципальных образований Московской области не менее 10 лет.

Законопроект не был поддержан профильным комитетом (Комитет по вопросам государственной власти и региональной безопасности) Московской областной Думы.

4. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 80 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на создание условий для более полного информирования органов местного самоуправления о хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципальных образований.

В настоящее время органы местного самоуправления в силу возложенных на них полномочий обобщают сведения о субъектах малого и среднего предпринимательства в целях проведения мониторинга сферы предпринимательской деятельности на территории муниципального образования. При этом достаточной информацией для проведения этой работы органы местного самоуправления не обладают, так как законодательство не устанавливает соответствующие возможности для ее сбора.

В целях ведения точного учета информации о субъектах малого и среднего предпринимательства законопроектом предлагается привязать подачу статистической отчетности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями к подаче налоговой декларации, сделав таким образом подачу данной отчетности обязательной. В частности, предполагается, что налоговая декларация не будет приниматься без отметки органов статистики о принятии отчетности.

В настоящее время законопроект находится на стадии доработки совместно с Министерством экономики и финансов Московской области.

5. Проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» направлен на устранение противоречий в законодательстве при осуществлении полномочий по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора с участков лесного фонда, не находящихся в муниципальной собственности, а также при осуществлении полномочий по регулированию численности безнадзорных животных органами местного самоуправления.

Законопроектом предлагается исключить обязанность органов местного самоуправления осуществлять сбор и вывоз бытовых отходов и мусора с участков лесного фонда, не находящихся в муниципальной собственности, за счет средств местных бюджетов.

Кроме того, предлагается исключить обязанность органов местного самоуправления регулировать численность безнадзорных животных в связи с противоречием федеральному законодательству.

Законопроект принят Московской областной Думой.

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлен на устранение пробела федерального законодательства о нотариате, связанного с территориальной оптимизацией местного самоуправления.

В настоящее время одной из наиболее популярных форм территориальных преобразований является объединение поселений, входящих в состав муниципального района, в одно городское поселение с наделением данного городского поселения статусом городского округа.

Согласно законодательству о нотариате в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать ряд нотариальных действий имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции.

Таким образом, после объединения поселений бывшего муниципального района в одно городское поселение с наделением данного городского поселения статусом городского округа, жители бывших поселений утрачивают право обращаться за совершением ряда нотариальных действий в местную администрацию, так как указанная правовая норма не распространяется на городские округа.

В связи с этим жители бывших поселений вынуждены ехать к нотариусу, офис которого может располагаться на значительно большем удалении от места жительства гражданина, чем местная администрация.

В ряде вновь образованных городских округов получила распространение следующая практика: администрации бывших поселений стали территориальными подразделениями администрации городского округа, бывшие главы поселений стали заместителями главы администрации городского округа и продолжили в этом качестве совершение вышеуказанных нотариальных действий.

Данная практика является привычной и удобной для жителей, однако противоречит действующему законодательству.

В связи с этим, законопроектом предлагается изложить часть четвертую статьи 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в новой редакции, которая позволит жителям бывших поселений, вошедших в состав территории городского округа, для совершения ряда нотариальных действий не ехать к нотариусу в административный центр городского округа, а обратиться к специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления, что, как правило, гораздо ближе для жителей.

В настоящее время законопроект проходит необходимые согласования в органах государственной власти Московской области.

Местный референдум и муниципальные выборы

В 2016 году внесены следующие изменения в областное законодательство о местном референдуме и муниципальных выборах в Московской области:

1) Закон Московской области № 17/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Так, областной Закон дополнен нормой о том, что зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов и допущенный к распределению депутатских мандатов, исключается из указанного списка в случае принятия избирательной комиссией муниципального образования решения о регистрации его депутатом, в том числе по одномандатному или многомандатному избирательному округу.

Также Законом уточнен порядок назначения дополнительных выборов в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу.

2) Закон Московской области № 59/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

Теперь в избирательную комиссию от политической партии, иного общественного объединения, зарегистрированного кандидата может быть назначено не более 2 наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Одновременно с этим наблюдателям предоставляется право осуществлять фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования (с места, определенного председателем комиссии, и, предварительно уведомив об этом председателя, его заместителя или секретаря комиссии), а удаление наблюдателя допускается только на основании судебного решения. Также ограничено количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса. При этом кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия и назначать нового члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса не более чем 5 раз.

Избирательные объединения и политические партии, зарегистрировавшие списки кандидатов, а также зарегистрированные кандидаты обязаны участвовать в совместных агитационных мероприятиях. В противном случае доля эфирного времени, отведенная им для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между его другими участниками, в том числе, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник.

В совместных агитационных мероприятиях могут участвовать только зарегистрированные кандидаты лично.

В схеме многомандатных избирательных округов необходимо указывать количество мандатов, замещаемых в округе.

Сведения об избирателях, находящихся в местах временного пребывания избирателей, представляет в избирательную комиссию, организующую выборы, руководитель организации, в которой избиратель временно пребывает.

Изменены сроки окончания полномочий действующих на непостоянной основе окружных и участковых комиссий в случае обжалования итогов голосования или результатов выборов. Срок полномочий указанных избирательных комиссий прекращается со дня, следующего за днем исполнения избирательной комиссией решения вышестоящей комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения.

Полномочия члена избирательной комиссии с правом решающего голоса по решению соответствующей комиссии приостанавливаются в случае, если член избирательной комиссии с правом решающего голоса является кандидатом, уполномоченным представителем или доверенным лицом кандидата, уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов.

Уточнен статус кандидатов, выдвинутых в составе списка по одномандатным (многомандатным) избирательным округам избирательным объединением. Такой кандидат приобретает права и обязанности кандидата при поступлении в избирательную комиссию не только решения вышестоящей комиссии о заверении

списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) округам вместе с копией заверенного списка и копией заявления о согласии баллотироваться, но и если сам кандидат представит копию паспорта, копии документов об основном месте работы, должности, образовании, сведений о размере и об источниках доходах.

На муниципальных выборах подписи могут собираться со дня, следующего за днем заверения списка кандидатов.

Перечень оснований для исключения кандидата из заверенного списка кандидатов дополнен новым основанием – регистрация кандидата в одномандатном (многомандатном) избирательном округе в порядке самовыдвижения или на основании выдвижения иным избирательным объединением.

Поданное кандидатом до дня голосования письменное заявление о снятии своей кандидатуры отзыву не подлежит.

В избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования или результатах выборов используется полное наименование политической партии, избирательного объединения, если оно состоит не более чем из семи слов. Если же, как полное наименование, так и сокращенное наименование политической партии, избирательного объединения состоит более чем из семи слов, то тогда кандидат или орган политической партии, иного общественного объединения, выдвинувших кандидата, список кандидатов, согласует краткое наименование, которое не должно состоять более чем из семи слов.

Правило о проведении всех операций по расходованию средств избирательного фонда в безналичном порядке не распространяется на случаи, когда избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета, а представление кандидатом финансовых отчетов не требуется в случае, если кандидат не создавал избирательный фонд при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится.

Предусмотрены единые правила составления списков государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, что должно способствовать укреплению гарантий права кандидатов и избирательных объединений на использование эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации.

Наряду с такими видами организаций средств массовой информации, как организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, урегулирован правовой статус сетевых изданий.

Только аккредитованные представители средств массовой информации могут присутствовать на избирательных участках. На заседаниях комиссии вправе присутствовать аккредитованные представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании трудового или возмездного гражданско-правового договора, заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования решения о назначении выборов.

В случае совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится.

Предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего права проводить предвыборную агитацию, об избирательном объединении, о кандидате (кандидатах) не допускается.

Использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в случае, если избирательное объединение использует изображение кандидатов, выдвинутых на выборах, либо если кандидат будет сам использовать свое изображение.

3) Закон Московской области № 75/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» разработан в целях приведения Закона Московской области

№ 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» в соответствие с нормами Федерального закона от 4 октября 2014 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым устанавливаются права главы муниципального образования на судебное обжалование решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку и особенности проведения досрочных выборов главы муниципального образования в случае такого обжалования.

Законом вносится соответствующее изменение в статью 6 Закона Московской области № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области», которой в настоящее время установлены общие сроки проведения досрочных выборов главы муниципального образования, полномочия которого досрочно прекращены.

4) Закон Московской области № 128/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О местном референдуме в Московской области» разработан в целях приведения законодательства Московской области о местном референдуме в соответствие с федеральным законодательством.

Установлено ограничение общего числа наблюдателей, назначаемых от инициативной группы по проведению референдума. В комиссию референдума может быть назначено не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию референдума. Одновременно с этим наблюдателям предоставляется право осуществлять фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования (с места, определенного председателем комиссии, и, предварительно уведомив об этом председателя, его заместителя или секретаря комиссии), а удаление наблюдателя допускается только на основании судебного решения.

Инициативная группа по проведению референдума, назначившая наблюдателей в участковые комиссии референдума, не позднее чем за три дня до дня голосования представляет список назначенных наблюдателей в избирательную комиссию

муниципального образования. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер участка референдума, наименование комиссии референдума, куда наблюдатель направляется.

Также устанавливается, что при отказе инициативной группы по проведению референдума от участия в совместном агитационном мероприятии доля эфирного времени, отведенная инициативной группе по проведению референдума для участия в совместном агитационном мероприятии распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия, в том числе, если в данном мероприятии может принять участие только один участник.

До назначения референдума в действиях по подготовке и проведению референдума имеет право принимать участие гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

В случае обжалования итогов голосования на соответствующем участке референдума полномочия такой участковой комиссии референдума прекращаются со дня, следующего за днем исполнения участковой избирательной комиссией решения избирательной комиссии муниципального образования либо вступившего в законную силу судебного решения.

На всех заседаниях соответствующей комиссии референдума и при осуществлении ею работы с документами вправе присутствовать представители средств массовой информации.

Представители средств массовой информации вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии референдума.

Наряду с такими видами организаций средств массовой информации, как организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, урегулирован правовой статус сетевых изданий.

Также изменился порядок присутствия представителей средств массовой информации на участках референдума. На заседаниях соответствующей комиссии референдума при установлении ею итогов голосования, определении результатов референдума, а также при подсчете голосов участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за 2 месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению Избирательной комиссией Московской области. Заявки на аккредитацию для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями средств массовой информации в соответствующую комиссию референдума не позднее чем за 3 дня до дня голосования.

Также законом устанавливается запрет на использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего права проводить агитацию по вопросам референдума.

При проведении референдума использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только с письменного согласия этого физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в избирательную комиссию муниципального образования вместе с экземплярами агитационных материалов. В случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в избирательную комиссию муниципального образования по ее требованию.

5) Закон Московской области № 161/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» разработан с целью совершенствования законодательства Московской области о муниципальных выборах с учетом замечаний и предложений, содержащихся в

постановлении Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 июня 2016 года № 13/100-7 «О дополнительных мерах реагирования, направленных на совершенствование деятельности Избирательной комиссии Московской области по контролю за соблюдением избирательных прав граждан и законодательства о выборах при проведении выборов на территории Московской области».

Признана утратившей силу норма Закона, согласно которой в качестве одного из оснований для отказа в заверении списка кандидатов по единому избирательному округу является предоставление документов, оформленных с нарушением требований Федерального закона, Закона Московской области. Указание на областной Закон в данном случае противоречит федеральному законодательству.

Также Законом установлен срок определения результатов выборов – не позднее чем через 10 дней после дня голосования.

В 2016 году состоялись муниципальные выборы:

- 1) депутатов Советов депутатов пять городских округов: Красноармейск, Люберцы, Павловский Посад, Зарайск и Рузский городской округ;
- 2) главы городского поселения Родники Раменского муниципального района и главы сельского поселения Белавинское Орехово-Зуевского муниципального района.

Серьезных нарушений на выборах зафиксировано не было.

Вместе с тем, вызывает озабоченность тот факт, что свыше 70% избирателей проигнорировали муниципальные выборы. Необходимо принимать меры для повышения заинтересованности жителей в участии в избирательном процессе на местном уровне, повышать их гражданское правосознание и политическую культуру.

Местное самоуправление и гражданское общество

Местное самоуправление имеет двойственную природу – это не только институт публичной власти, но и институт гражданского общества. Такая характеристика определяет весь путь развития местного самоуправления: от того,

насколько общество ментально и культурно готово участвовать в осуществлении местного самоуправления, прямо зависит эффективность этого института публичной власти.

В этой связи одной из наиболее перспективных форм осуществления местного самоуправления, наиболее близкой для гражданского общества, является территориальная организация местного самоуправления (ТОС).

Вместе с тем, в настоящее время в Московской области ТОС развивается невысокими темпами, и Подмосковье довольно сильно отстает от лидеров (в частности, от Волгоградской, Тульской, Архангельской областей и др.).

Мониторинг ситуации показал, что в этих регионах органам территориального общественного самоуправления оказывается существенная государственная поддержка, что позволило там в короткие сроки значительно повысить эффективность осуществления местного самоуправления.

В связи с этим Советом параллельно с фракцией «Справедливая Россия» разработан и внесен в Московскую областную Думу проект закона Московской области «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области».

Государственная поддержка ТОС позволит существенно укрепить основы гражданского общества в Подмосковье: повысить инициативность и общественную активность жителей, уровень их правосознания, степень защиты их интересов во взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Кроме того, государственная поддержка ТОС позволит учитывать мнение граждан по различным вопросам местного сообщества, воспитать активный и квалифицированный резерв кадров для муниципальной службы, повысить эффективность контроля за деятельностью органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Также в рамках работы по развитию ТОС в Московской области в 2015 году при Совете муниципальных образований Московской области был создан

Координационный совет по развитию территориального общественного самоуправления при Совете, в состав которого вошли руководители органов ТОС, депутаты советов депутатов муниципальных образований, представители администраций муниципальных образований, Главного управления территориальной политики Московской области, Главного управления социальной политики Московской области.

Деятельность Координационного совета направлена на согласование позиций по ТОС между органами государственной власти, органами местного самоуправления и самими активистами.

Например, в ряде случаев органы местного самоуправления воспринимают ТОС как конкурента, который может мешать их работе. Поэтому необходимо вести просветительскую работу, разъясняющую, что ТОС может и должен дополнять деятельность органов местного самоуправления, брать на себя отдельные, усиленные полномочия по решению вопросов местного значения.

Кроме того, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ТОС может быть создано в случае принятия представительным органом муниципального образования соответствующего положения, в котором прописаны порядок его создания, организации деятельности и полномочия. Таким образом, в тех муниципалитетах, где такие положения не приняты (а их немало), создание ТОС в принципе невозможно.

Это ещё раз подтверждает необходимость централизованной поддержки региональными властями института территориального общественного самоуправления.

Однако было бы неверным говорить о том, что развитие ТОС тормозится исключительно «сверху». Прежде всего, отмечается крайне низкая гражданская активность населения на местном уровне. В целях её развития представляется целесообразным реализовать ряд мер, среди которых:

- проведение программ обучения для должностных лиц местного самоуправления современным технологиям общественно-муниципального партнерства;

- проведение программ массового обучения местных активистов, лидеров общественных организаций и движений, действующих на местном уровне;

- организация информационно-просветительской работы, направленной на формирование потребности в гражданском участии на местном уровне, самоорганизации населения;

- обеспечение информирования граждан, в том числе через СМИ, о задачах местного самоуправления, его развитии, его позитивном значении для обеспечения качества жизни людей на местах; популяризация и тиражирование лучших практик работы ТОС, советов многоквартирных домов, стимулирование создания этих органов в муниципальных образованиях.

Кроме того, необходимо вести просветительскую работу среди населения, издавать газеты, памятки, устанавливать информационные стенды, разъяснять жителям необходимость и пользу их непосредственного участия в осуществлении местного самоуправления. Нужно призывать людей занимать активную гражданскую позицию, вникать в детали вопросов местного значения, разъяснять их права по осуществлению местного самоуправления. Следует чаще проводить собрания (конференции) граждан, это позволит людям понять, что они причастны к внутреннему управлению на своей территории, что целый ряд вопросов они могут решить своими силами, не прибегая к помощи органов государственной власти и(или) органов местного самоуправления.

В настоящее время в области активно развивается институт медиации - альтернативной процедуры урегулирования споров с участием посредника. Это связано с тем, что в различных направлениях социально-политической сферы могут возникать значительные разногласия, переходящие порой в конфликты. Такие конфликты возможны как между органами публичной власти и институтами гражданского общества, так и между различными политическими силами.

В целях урегулирования разногласий наиболее эффективно привлекать профессиональных конфликтологов и социальных медиаторов, способствующих урегулированию социально-политического конфликта и недопущению его дальнейшей эскалации. Такие профессиональные посредники позволят сторонам находить общие, взаимоприемлемые решения.

В настоящее время коллегии медиаторов созданы при Торгово-промышленной палате Московской области, Совете муниципальных образований Московской области, возможность создания аналогичного органа рассматривает Общественная палата Российской Федерации.

Деятельность Совета

В настоящее время членами Совета являются 241 муниципальное образование Московской области из 270.

В 2016 году Совет продолжил активное сотрудничество с федеральными и, особенно, областными органами власти, общественными объединениями и некоммерческими организациями.

В 2016 году в работе Президиума Совета принимали участие заместитель председателя Правительства Московской области Э.А. Хаймурзина, руководитель Главного управления территориальной политики Московской области А.К. Костомаров. Председатель Комитета по местному самоуправлению Московской областной Думы А.А. Наумов является постоянным представителем Московской областной Думы в Совете, а представители Совета на постоянной основе участвуют в заседаниях Комитета.

Значение института представительства на таком уровне для повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления очень велико.

В 2016 году представители Совета приняли участие в более чем в 200 мероприятиях (заседаниях, семинарах, совещаниях, круглых столах, форумах, конференциях и т.д.), в том числе:

- в 31 заседании Комитета по местному самоуправлению Московской областной Думы;
- в 9 заседаниях Комиссии по проведению административной реформы в Московской области;
- в 12 заседаниях Лицензионной комиссии Московской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
- в 8 муниципальных форумах «Наш инспектор»;
- в 2 заседании Совета Торгово-промышленной палаты Московской области;
- в 2 заседаниях Коллегии Главного архивного управления Московской области;
- в заседании Общественного совета при Главном управлении государственного строительного надзора Московской области, 21 января;
- в учредительной конференции Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления, 29 января 2016;
- в заседание Комитета по вопросам государственной власти и региональной безопасности Московской областной Думы, 10 февраля;
- в заседании Общественного совета при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Московской области, 10 февраля;
- в заседании Экспертного Совета Всероссийского Совета местного самоуправления, 10 февраля;
- в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам участия организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Московской области, 11 февраля;
- в заседании Комитета по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Московской областной Думы, 17 февраля;
- в совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента РФ в Центральном федеральном округе и Общественной палаты Российской Федерации на тему: «О взаимодействии органов государственной власти с институтами гражданского общества: региональный аспект», 17 февраля;

- в семинаре-совещании Магаданского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления, 25 февраля;
- в круглом столе на тему «Санаторно-курортное обеспечение: методы расчета средней стоимости путевки», организованном Московской областной Думой, 3 марта;
- в работе II Съезда делегатов сел, деревень и малых городов «Спасти российское село», 6 марта;
- в организации Турнира по настольному хоккею в Селятино, 19 марта;
- в заседании Президиума Совета муниципальных образований Московской области, 23 марта;
- в третьем муниципальном форуме «Управдом» на тему: «ГОС: состояние, проблемы и перспективы развития», 29 марта;
- в заседании Координационного совета по развитию органов территориального общественного самоуправления Московской области, 1 апреля;
- в заседании Комиссии по рассмотрению ходатайств о присвоении почетного звания Московской области «Населенный пункт воинской доблести», 4 апреля;
- в работе Европейского Конгресса местного самоуправления на тему: «Местное самоуправление сегодня – люди сотрудничество, инновации», 5-6 апреля;
- в общем собрании членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований, 8 апреля;
- в рабочем совещании по вопросу «О законодательной инициативе Совета муниципальных образований Московской области по проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный Кодекс Российской Федерации» (в части уточнения нормы ЖК РФ об обязательном заключении собственниками жилых домов договоров по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также дополнения ЖК РФ нормами о возложении на собственников и пользователей нежилых помещений части расходов за содержание общего имущества в многоквартирном доме), 13 апреля;

- в заседании Совета Общественной палаты Сергиево-Посадского муниципального района, 14 апреля;
- в Международной научно-практической конференции «Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе» при поддержке Московской городской Думы, Агентства стратегических инициатив, Государственного университета управления и Финансового университета при Правительстве РФ, 20 апреля;
- в заседании рабочей группы по изучению правового регулирования предоставления дополнительных гарантий лицам, замещающим государственные должности, муниципальные должности, государственным гражданским служащим и муниципальным служащим, 20 апреля;
- в «Открытой трибуне» на тему: «Осуществление государственного контроля над реализацией государственных и региональных программ по капитальному ремонту и программ переселения из ветхого и аварийного жилья. Взаимодействие государственных органов и общественных организаций как инструмент осуществления общественного контроля над реализацией программ переселения из аварийного жилья и капитального ремонта», 20 апреля;
- в круглом столе на тему: «О проекте закона Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области», 28 апреля;
- в сборе и доставке гуманитарной помощи в Луганскую народную Республику, 13-15 мая;
- в работе VIII съезда Торгово-промышленной палаты Московской области, 19 мая;
- в Форуме фермеров Московской области, 20 мая;

- в заседании Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики проводит круглый стол на тему «Патент для иностранных граждан: налоговый и бюджетный аспекты», 25 мая;
- в круглом столе на тему: «Исполнение муниципальными районами вопросов местного значения, переданных от сельских поселений (состояние, проблемы, перспективы)», организованном Московской областной Думой 26 мая;
- в международной конференции Международной Организации Труда – Федерации независимых профсоюзов России «Роль профсоюзов в социальной защите трудящихся», 2 июня;
- в конференции «Германо-Российское муниципальное партнерство – из Карлсруэ 2015 в Краснодар 2017» при содействии Общественной палаты РФ, фонда «Западно-восточные встречи» и Федерального Союза немецких обществ «Запад-Восток», 7 июня;
- в совместном выездном заседании Президиума Совета муниципальных образований Московской области, Президиума Московского областного объединения организаций профсоюзов и Правления Московского областного союза промышленников и предпринимателей (региональное объединение работодателей), 9 июня;
- в семинаре на тему: «Актуальные вопросы финансового обеспечения местного самоуправления и межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях», 16 июня;
 - в заседании Коллегии Главного архивного управления, 16 июня;
 - в заседании Общественного совета при Главархитектуре Московской области, 24 июня;
 - в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам участия организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Московской области, в развитии экономического и налогового потенциала Московской области, 24 июня;
 - в четвертом форуме «Управдом», 29 июня;

- в заседании Московской областной Думы, 30 июня;
- в круглом столе по теме: «Проблемы реализации проектов государственно-частного партнерства по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в муниципальных образованиях МО», 1 июля;
- в Московском урбанистическом форуме, 1 июля;
- в XXI Конференции Московского областного регионального отделения политической партии «Единая Россия», 7 июля;
- в очной защите стратегий развития муниципальных образований в качестве члена конкурсной комиссии Молодёжного Стратегического Конгресса «Молодые стратеги России» 12 июля
- во 2 всероссийских совещаниях «ЖКХ и городская среда – национальные приоритеты развития России»;
- в совещании по Мытищинской теплосети, 19 июля;
- в заседании Попечительского совета Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, 27 июля;
- в Съезде Ассоциации активных собственников жилья, 28 июля;
- в выездном расширенном заседании Комитета по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Московской областной Думы на тему «О ходе реализации подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», 1 августа;
- в совещании на тему «Местное самоуправление в Российской Федерации: основные итоги и задачи на перспективу», 4 августа;
- в совещании по вопросу начислений за поставленную тепловую энергию в многоквартирных домах, 8 августа;
- в расширенном заседании Комитета по вопросам строительства, архитектуры, ЖКХ и энергетики МОД на тему «Вопросы строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию школ и детских садов в муниципальных образованиях Московской области», 19 августа;

- в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам участия организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Московской области, в развитии экономического и налогового потенциала Московской области, 29 августа;
- в выступлении перед студентами, поступившими в Академию социального управления по специальности «Государственное и муниципальное управление», 1 сентября;
- в заседании Правления Московского областного союза промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей), 8 сентября;
- в комиссионной проверке жилого дома, 9 сентября;
- в он-лайн видеосеминаре по теме: «Контроль за качеством построенного по программам переселения жилья», 15 сентября;
- в круглом столе ассоциации REPA на тему «Программы лояльности на рынке недвижимости», 15 сентября;
- в заседании конкурсной комиссии конкурса «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области», 23 сентября;
- во втором этапе Конференции Московского областного регионального отделения политической партии «Единая Россия», 28 сентября;
- в конференции по теме: «Управление жилым фондом: новые подходы к решению старых проблем», 30 сентября;
- в селекторном совещании Министра России с руководителями региональных ГЖИ, 10 октября;
- в приемке жилых домов для переселенцев из аварийного жилья, 13 октября;
- в круглом столе на тему «Проблемы реализации прав граждан на получение помещений муниципального маневренного жилищного фонда», 18 октября;
- в совещании на тему «О мониторинге реализации Федерального закона от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму», 18 октября;

- в круглом столе на тему «Реализация программных мероприятий по текущему ремонту подъездов многоквартирных домов на территории Московской области», 21 октября;
- в установочном совещании по мониторингу реализации программ переселения и капитального ремонта в Московской области, 24 октября;
- в круглом столе на тему «Налоговые каникулы для граждан Московской области. Проблемы и перспективы», 26 октября;
- во Всероссийском совещании «ЖКХ и городская среда – национальные приоритеты развития России», 27 октября;
- в Экспертном круглом столе по обсуждению доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации», 2 ноября;
- в проведении итогового совещания в Министерстве строительного комплекса, 3 ноября;
- в приемке в эксплуатацию законченного строительством жилого дома, 4 ноября;
- в заседании Комитета по законодательству, правовым вопросам и муниципальному сотрудничеству, 7 ноября;
- в Общероссийском гражданском форуме, 19 ноября;
- в церемонии награждения победителей конкурса «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области», 25 ноября;
- в селекторном совещании по вопросам переселения граждан из аварийного жилищного фонда, 28 ноября;
- в ежеквартальном муниципальном форуме «Управдом», в ходе которого будут рассматриваться вопросы капитального ремонта многоквартирных жилых домов, 29 ноября;
- в круглом столе на тему «Совершенствование организации местного самоуправления в Московской области», 30 ноября;
- в круглом столе на тему «О развитии муниципально-частного партнерства как одного из путей развития муниципальных образований», 7 декабря;

- в круглом столе на тему «О состоянии расчетов населения за жилищно-коммунальные услуги на территории Московской области», 7 декабря;
- в подписании соглашения между Советом муниципальных образований Московской области и Ассоциацией малых и средних городов России , 8 декабря;
- в круглом столе на тему «Общественный контроль в сфере жилищного строительства: проблемы и перспективы», 8 декабря;
- в совещании по конфликту жителей города Мытищи с ОАО «Мытищинская теплосеть», 8 декабря;
- в заседании Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Московской области, 12 декабря;
- в заседании Экспертного Совета при Московской областной Думе, 14 декабря;
- в расширенном заседании Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований, 15 декабря;
- в круглом столе на тему «Проблемы долевого строительства в России», 15 декабря;
- в круглом столе на тему: «Совершенствование территориальной организации местного самоуправления в Московской области», 15 декабря;
- в расширенном заседании Совета Московского областного регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления, 15 декабря;
- в пленарном заседании Общественной палаты Московской области, 19 декабря;
- в совещании на тему: «Опыт и перспективы развития местного самоуправления в Московской области», 20 декабря;
- в круглом столе на тему «Медиация как механизм развития партнерских отношений во Владимирской области», 21 декабря;

- в заключительном заседании Общественного Совета Росатома, 22 декабря;
- в Общем собрании членов Некоммерческого партнерства «ЖКХ Контроль Московской области», 23 декабря .

и многих других мероприятиях.

В 2016 году Советом были заключены следующие соглашения о сотрудничестве (взаимодействии):

1) Соглашение об информационном взаимодействии с государственным автономным учреждением Московской области «Агентство информационных систем общего пользования «Подмосковье», которое направлено на создание и обеспечение функционирования Единого портала официальной правовой информации органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области; обеспечение информационного взаимодействия между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области; оказание взаимной правовой, методической и организационной помощи в сфере информационного взаимодействия;

2) Соглашение о сотрудничестве с некоммерческой организацией Ассоциация малых и средних городов России, которое направлено на защиту законных прав и интересов муниципальных образований, обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Совет муниципальных образований тесно сотрудничает с федеральными, региональными и местными средствами массовой информации, а также с основными периодическими изданиями, специализирующимися в сфере местного самоуправления.

Материалы о деятельности Совета регулярно размещаются в областных газетах «Подмосковье. Сегодня», журналах «Управа», «Самоуправление», «Муниципальная Россия», «Муниципалитет», «Российская муниципальная практика», в муниципальных СМИ, на сайте Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Налажено эффективное сотрудничество с Региональным информационным агентством Московской области (РИАМО), ИТАР-ТАСС, Интерфакс, Агентством новостей Подмосковья и другими областными интернет-СМИ. Журналисты регулярно приглашаются для освещения мероприятий Совета, организуются пресс-подходы, проводятся пресс-конференции. Пресс-релизы о мероприятиях, проводимых Советом и при его участии, направляются во все информационные агентства Московской области и публикуются в новостных лентах.

Также в 2016 году представители Совета принимали участие в прямых эфирах на Первом канале, Общественное телевидение России, в частности, в передачах «Прямо сейчас», «Доброе утро», посвященных актуальным вопросам местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства и другим.

Также в 2016 году Советом был проведен девятый конкурс «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области», в котором приняли участие специалисты администраций, начальники отделов, управлений, заместители руководителей, а также депутаты представительных органов из 33 муниципальных образований Московской области. Всего поступило 70 заявок.

Наиболее популярными в этом году оказались номинации «Лучший специалист в сфере организационного, правового и кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления» (11 заявок) и «Лучший специалист в социальной сфере» (10 заявок). По-прежнему востребованными остались номинации «Лучший депутат» и «Экономика и финансы» (9 и 8 заявок соответственно).

Лауреаты конкурса определялись в два этапа. На суд конкурсной комиссии были представлены творческие работы – изложение в свободной форме достижений конкурсанта в сфере местного самоуправления. Комиссия оценивала также послужной список претендентов, уровень их образования, опыт работы, наличие государственных и иных наград.

Первый этап конкурса – заочный. Члены конкурсной комиссии, в состав которой традиционно входят эксперты в области местного самоуправления, представители органов государственной власти, местного самоуправления

муниципальных образований Московской области и Совета муниципальных образований, ознакомившись с работами конкурсантов, выставляли им свои оценки. По итогам заочного голосования определялся список финалистов. Каждый из них приглашался на очный этап конкурса – собеседование с членами конкурсной комиссии. По его результатам в каждой из восьми номинаций определялось по три победителя.

25 ноября в Московской областной Думе состоялась торжественная церемония награждения победителей конкурса. 24 лауреата конкурса получили денежные премии и ценные призы.

Кроме того, работы победителей конкурса вошли в одноименный сборник, который был передан во все муниципалитеты, а также направлен в профильные министерства и ведомства Московской области в целях распространения передового опыта муниципального управления.

В 2017 году Совет продолжит работу по основным направлениям уставной деятельности: организационно-методической, правовой и информационной.

Одним из ведущих направлений деятельности Совета останется нормотворческая деятельность, а также оказание правовой и методической помощи органам местного самоуправления по приведению нормативных актов муниципального значения в соответствие с действующим законодательством.

Совет продолжит оказывать все формы консультаций по интересующим органы местного самоуправления вопросам, участвовать в семинарах, конференциях, «круглых столах», рабочих встречах и других дискуссионных площадках.

В целях сбора, анализа и распространения лучших практик муниципального управления будет продолжен непрерывный мониторинг практики реализации 131-го Федерального закона органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

В 2017 году также состоится юбилейный, десятый ежегодный конкурс «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области», направленный на выявление и стимулирование лучших муниципальных кадров.

Заключение

В 2017 году продолжится реализация ключевых положений указов Президента Российской Федерации и поручений Губернатора Московской области, касающихся укрепления экономики, оптимизации бюджетных расходов, выполнения социальных обязательств перед жителями Подмосковья.

Ключевой задачей для органов местного самоуправления в современных условиях станет формирование благоприятного инвестиционного климата для тех предпринимателей, которые создают рабочие места и внедряют новые технологии.

Другой важной задачей в 2017 году станет оптимизация бюджетных расходов. За счет грамотного распределения бюджетных средств могут быть получены дополнительные ресурсы для реализации социальных программ.

В этой связи потребуются продолжение политики, направленной на оптимизацию структуры управления в муниципалитетах, балансировку их полномочий.

Обобщая итоги развития местного самоуправления в Московской области в 2016 году, следует отметить, что была проведена значительная работа, связанная с административной оптимизацией территорий муниципальных образований, совершенствованием процесса разграничения полномочий, развитием муниципальной правовой базы, распространением лучших практик муниципального управления, стимулированием инвестиционной активности, развитием промышленности, инноваций и других направлений.

Необходимо подчеркнуть, что успехи в развитии местного самоуправления в Московской области в 2016 году связаны с активной поддержкой муниципального сообщества со стороны органов государственной власти Московской области, и, в первую очередь, Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева, а также Правительства Московской области и Московской областной Думы.